



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Griffie ER Bonaire	
Ingek.:	AUG 30 2019
Volgnummer:	2019000673
Griffier:	Uitv.:

Aan:
Leden van de Eilandsraad van het
openbaar lichaam Bonaire

Uw brief van: Ons nummer: 2019000665
Datum: 30 AUG 2019
Betreft: Aanbieding Ontwerpbegroting 2020

Geachte Leden,

Algemeen

Het Bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire heeft het genoegen u hierbij de ontwerpbegroting 2020 en het meerjarenperspectief 2021-2023 ter behandeling en vaststelling aan te bieden.

De ontwerpbegroting is opgesteld conform de nieuwe wettelijk vigerende regels voor de begroting- en verantwoordingsdocumenten van de openbare lichamen Bonaire Sint Eustatius en Saba (BBV BES: Staatsblad 2011 nummer 268).

Deze begroting is tot stand gekomen met inachtneming van de primaire begroting 2019, de realisatie 2018 en de meest recente ontwikkelingen op het gebied van personeel en subsidies.

Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2020 is rekening gehouden met in het verleden gemaakte afspraken met het College financieel toezicht (Cft) zoals het afschaffen van de kapitaal- en verdeeldienst om u beter inzicht te geven in de cijfers en de introductie van meerdere centrale posten.

De ontwerpbegroting 2020 bedraagt USD 49,1 miljoen en bestaat grotendeels uit personeelskosten (USD 22.8 miljoen) naast USD 10.9 miljoen aan operationele kosten en USD 10.4 miljoen voor het toekennen van subsidies/bijdragen aan gesubsidieerde instellingen en overheidsnv's.

De baten in de ontwerpbegroting bestaan uit USD 20.3 miljoen aan eigen middelen en USD 28.8 miljoen aan rijksbijdragen waarvan USD 27.7 miljoen aan vrije uitkering (dit bedrag is gelijk aan de voorlopige toekenning 2019) en USD 1.1 miljoen aan bijzondere uitkeringen. De bijzondere uitkeringen worden zoals gebruikelijk kostenneutraal in de begroting verwerkt en zullen gedurende het dienstjaar bij beschikking en overmaking in begrotingswijzigingen worden opgenomen.

De ontwerpbegroting 2020 bestaat uit twee boekdelen, een beleids- en beheersdeel waarin de jaarrekening 2018 en het meerjarenperspectief 2021-2023 zijn verwerkt.

Het beleidsdeel bestaat uit beleidsplannen per functie. Per functie wordt een beeld gegeven van wat het Bestuurscollege in het dienstjaar 2020 wenst te bereiken, wat daarvoor moet worden gedaan en wat het 'mag kosten'.



De paragrafen bij de begroting geven een dwarsdoorsnede van de begroting en vormen daarmee een belangrijke aanvulling op de informatie over de financiële positie. In de ontwerpbegroting 2020 worden u de volgende paragrafen aangeboden: lokale heffingen, weerstandsvermogen, onderhoud kapitaalgoederen, bedrijfsvoering, deelnemingen, grondbeleid en collectieve sector.

Naast de beleidsplannen en paragrafen worden de door BBV BES voorgeschreven staten B, C, D, G, H en overzichten Voorgenomen investeringen en Overzicht van incidentele baten en lasten aangeboden.

De Raad stelt het boekdeel Beleidsbegroting vast. De begroting 2020 wordt op functies vastgesteld, welke voldoet aan de eisen van de vastgestelde wet – en regelgeving.

Het boekdeel Beheersdeel is een financiële vertaling en uitwerking van de beleidsbegroting per sub-functie. Dit document dient geen onderdeel te maken van uw besluitvorming, maar wordt u ter kennisname aangeboden. Hierin kunt u naar behoefte aanvullende informatie vinden.

De investeringsbegroting omvat investeringen voor een totaal van USD 0.3 miljoen aan automatisering.

De afdeling Financiën heeft de ontwerpbegroting op 1 augustus jl. aan het Cft aangeboden. Tussen de periode van 7 augustus tot en met 20 augustus 2019 is er regelmatig contact geweest met het Cft om gestelde vragen over de ontwerpbegroting te beantwoorden en om het advies van Cft te bespreken ter bepaling van eventueel benodigde aanpassingen. De adviesbrief van het Cft is op 21 augustus 2019 ontvangen.

Conform artikel 17 lid 4 van Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Staatsblad 2010 nummer 365) wordt de Raad uiterlijk 1 september een begroting voor het volgende dienstjaar aangeboden waarin het Bestuurscollege dient aan te geven op welke wijze er rekening is gehouden met de bevindingen en aanbevelingen van het Cft.

Bevindingen en aanbevelingen conform adviesbrief Cft d.d. 21 augustus 2018 nummer Cft 201900107.

Cft: (pagina 2) onderdeel Oordeel

Het Cft adviseert t.a.v. de personeelslasten: zorg voor een aanvullende onderbouwing en stel zo nodig de begrote personeelslasten bij (artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES).

Reactie op advies Cft

Het Bestuurscollege is de mening toegedaan dat de ontwerp-personeelsbegroting 2020 in overeenstemming is met de realisatie 2018 en halfjaarcijfers 2019, rekening houdend met het volgende:

De aandachtspunten betreffen het verschil tussen begroting 2020 en de realisatie conform de jaarrekening 2018 ('te hoog inschatten van de personeelskosten').



In de begroting 2020 is een bedrag van USD 22.834.617 opgenomen aan personeelslasten. T.o.v. de realisatie 2018 (USD 18.808.987) is er een verschil van USD 4.025.630. Deze verhoging is opgebouwd uit de volgende componenten:

Componenten	Bedrag in USD
Invulling vacatures 2020 (zie bijlage)	2.449.242
Reeds ingevulde vacatures 2018/2019 (zie bijlage)	817.945
Verhoging van de salarissen in 2019 met 5.15%, inclusief de verhoging van de eindejaarsuitkering met 1%	659.409
Verhoging van de eindejaarsuitkering 2020 met 1%	209.353
Functie betaald in 2018, maar opgeheven in 2020	-52.453

Het bovenstaande betreft een benadering van de kosten om u een zo goed mogelijke onderbouwing van de personeelsbegroting te verstrekken. Wij merken daarnaast op dat in de 2^e helft van 2019 diverse vacatures worden ingevuld, waardoor de personeelslasten in 2019 lager uitvallen dan begroot, maar dat de effecten vanaf 2020 volledig doorwerken.

Gegeven het bovenstaande heeft het Bestuurscollege besloten deze post vooralsnog te handhaven.

Cft : (pagina 2) onderdeel Oordeel

Het Cft adviseert een aanvullende toelichting (artikel 11 van de BBV BES) op te nemen en de middelen uit het BES infrastructuurfonds (artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES) te begroten.

Reactie op advies Cft

Zoals eerder vermeld worden de bijzondere uitkeringen zoals gebruikelijk kosten-neutraal in de begroting verwerkt en zullen deze gedurende het dienstjaar bij beschikking en overmaking in begrotingswijzigingen worden opgenomen. Dit uit oogpunt van risicobeheersing ter voorkoming dat uitgaven worden gedaan voor projecten die gefinancierd zijn door o.a. de Rijksoverheid, alvorens de middelen beschikbaar zijn op de bankrekening van het OLB.

Het komt vaak voor dat het OLB beschikkingen ontvangt voor bepaalde projecten die door de Rijksoverheid worden gefinancierd waarbij de toegezegde middelen pas na enkele maanden worden overgemaakt.

Het risico door het opnemen van deze gelden in de primaire begroting is dat het OLB de lasten voorfinanciert in de vorm van voorschotten, welke conform artikel 36 lid 10 niet is toegestaan.

Gegeven het bovenstaande heeft het Bestuurscollege besloten vooralsnog geen aanpassing aan te brengen.

Cft : (pagina 3) onderdeel Lokale heffingen

Het Cft merkt op dat het totaalbedrag bij tabel Lokale heffingen bij jaarrekening 2018 USD 24.3 miljoen moet zijn in plaats van USD 23.3 miljoen.

Reactie op advies Cft



Het OLB heeft deze post aangepast in de aan u aangeboden ontwerpbegroting.

Cft : (pagina 3) onderdeel Lokale heffingen

Het Cft merkt op dat in de paragraaf de lokale lastendruk ontbreekt en dat een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid gewenst is.

Reactie op advies Cft

In het kader van het verbeteren van het financieel beheer heeft ministerie BZK een expert beschikbaar gesteld voor het doorlichten van het fiscale stelsel waarbij deze onderwerpen de nodige aandacht krijgen.

Cft : (pagina 4) onderdeel Kapitaaluitgaven

Het Cft merkt op dat een positief saldo van USD 0.6 miljoen resteert, zijnde het verschil tussen de vrijgekomen afschrijvingen van USD 1.9 miljoen, aflossingen op de renteloze lening voor USD 1 miljoen en USD 0.3 miljoen aan investeringen.

Reactie op advies Cft

De Eilandsraad heeft in zijn vergadering van 25 juni 2019 ingestemd met een winstbestemming over de boekjaren 2017 en 2018 voor een totaalbedrag van USD 9.1 miljoen welk bedrag gedurende het dienstjaar 2019 en 2020 zal worden besteed. Deze uitgaven hebben een directe invloed op de liquiditeitspositie van het OLB, waarbij rekening dient te worden gehouden om een minimale liquiditeitspositie van 1.3 (current ratio). Hierdoor is het niet mogelijk een hogere investering dan USD 0.3 miljoen te begroten voor het dienstjaar 2020.

Cft : (pagina 5) onderdeel Financieel beheer

Het Cft adviseert de kosten voor de uitvoering van het verbeterplan 2.0. duidelijker in de ontwerpbegroting toe te lichten.

Reactie op advies Cft

Het Bestuurscollege heeft de volgende bedragen in de ontwerpbegroting 2020 opgevoerd ten behoeve van de uitvoering van het verbetertraject financieel beheer:

Grootboeknummer	Omschrijving	Bedrag in USD
002.20.11	Verbetertraject financieel beheer - OLB	400.300

Cft : (pagina 5) onderdeel Overheidsentiteiten en collectieve sector

Het Cft merkt op dat de visie van het BC in de paragraaf Deelnemingen niet voldoende wordt toegelicht en dat in de paragraaf Collectieve sector een overzicht van schuld cijfers van voorgaande jaren en van de voorziene schulden in het begrotingsjaar ontbreekt.



Reactie op advies Cft

Als onderdeel van het Bestuursakkoord is de opdracht verstrekt aan CRM Link onderzoek te doen naar de werking en de structuur van overheidsbedrijven/stichtingen op. Hierboven genoemde onderwerpen zijn onderdeel van dit onderzoek waarna inhoud zal worden gegeven aan onder andere de aanbevelingen van het Cft.

Tenslotte

Conform artikel 18 lid 1 en 2 van Fin BES beraadslaagt de Eilandsraad niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving van de ontwerpbegroting. De ontwerpbegroting wordt in de week van 2 september a.s. gepubliceerd via de website van het OLB (www.bonairegov.com).

Het Bestuurscollege zendt conform artikel 19 lid 4 van Fin BES de door de Eilandsraad vastgestelde begroting 2020 binnen 2 weken na vaststelling, maar in elk geval vòòr 15 november 2018 aan de Minister van Binnenlandse Zaken door tussenkomst van het Cft..

In het vertrouwen u naar voldoening te hebben geïnformeerd,

Het Bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,
de Gezaghebber, de Eilandsecretaris,

Bijlage Adviesbrief CFT nummer Cft 201900107
Bijlage
Bijlage

C C College Financiële Toezicht Gedeputeerde van Financiën en afdeling Financiën



Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon
Lisette de Wind
Datum
21 augustus 2019
Ons kenmerk
Cft 201900107

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Pagina
1/6

Bijlage
-

Onderwerp

Advies bij de ontwerpbegroting 2020 van het openbaar lichaam Bonaire

Geachte heer Rijna,

Op 7 augustus jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de ontwerpbegroting 2020 van het bestuurscollege ontvangen, het Cft complimenteert u met de tijdige indiening. Conform artikel 17 lid 3 van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) dient het Cft binnen twee weken advies uit te brengen.

Het bestuurscollege dient op grond van artikel 17 lid 4 van de Wet FinBES de ontwerpbegroting voor 1 september aan de eilandsraad aan te bieden. Bij de aanbieding van de ontwerpbegroting aan de eilandsraad dient het bestuurscollege aan te geven op welke wijze rekening is gehouden met het advies van het Cft. De eilandsraad kan volgens artikel 18 lid 1 van de Wet FinBES niet eerder dan twee weken na openbaarmaking van de ontwerpbegroting 2020 en de overige stukken daarover beraadslagen. De door de eilandsraad vastgestelde begroting 2020 dient vóór 15 november aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) ter goedkeuring te worden aangeboden.

Toets Cft

De ontwerpbegroting is door het Cft getoetst aan de Wet FinBES en de in het Besluit Begroting en Verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) opgenomen criteria. Zo dient de begroting in evenwicht te zijn en hoort deze toelaatbaar te zijn vanuit een oogpunt van rechtmatig, doelmatig en controleerbaar financieel beheer. De in de begroting opgenomen financiële verplichtingen en lasten dienen geen onaanvaardbare risico's met zich mee te brengen voor toekomstige begrotingsjaren. Daarnaast behoren de in de begroting opgenomen baten en lasten in overeenstemming te zijn met de best mogelijke inschatting van reeds aangegane verplichtingen en van te verwachten externe ontwikkelingen.

Oordeel

Hoewel de kwaliteit van de ontwerpbegroting is verbeterd, is het Cft van oordeel dat nog in onvoldoende mate wordt voldaan aan de criteria van de Wet FinBES en de BBV BES. Het Cft adviseert u de volgende onderdelen aan te passen alvorens de ontwerpbegroting aan de eilandsraad aan te bieden:

- De personeelslasten: zorg voor een aanvullende onderbouwing en stel zo nodig de begrote personeelslasten bij (artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES).
- De onderhoudslasten: zorg voor een aanvullende toelichting (artikel 11 van de BBV BES) en begroot de middelen uit het BES infrastructuurfonds (artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES).

Uitvoering van het bestuursakkoord en het verbeterplan financieel beheer 2.0 moeten leiden tot een begroting die voldoet aan alle voorschriften zoals opgenomen in de Wet FinBES en BBV BES. Het Cft adviseert u daar daadkrachtig invulling aan te geven.

Toelichting

De ontwerpbegroting toont USD 49,1 miljoen aan baten en lasten en is in evenwicht, daardoor wordt voldaan aan artikel 15 lid 2 van de Wet FinBES. Het getalsmatige deel van de ontwerpbegroting 2020 bestaat uit de begroting en een aanvullende investeringsbegroting. Hiermee heeft het OLB invulling gegeven aan het advies van het Cft¹ om de in de afgelopen jaren gehanteerde gewone dienst, verdeeldienst en kapitaaldienst samen te voegen.

Baten

De baten bestaan uit inkomsten vanuit Europees Nederland van USD 28,7 miljoen (circa 58,6%) en lokale opbrengsten van USD 20,3 miljoen (circa 41,4%). De inkomsten vanuit Europees Nederland betreffen de vrije uitkering (USD 27,7 miljoen) en de bijzondere uitkeringen van ministeries (USD 1,0 miljoen) waarover besluitvorming al heeft plaatsgevonden. De lokale opbrengsten zijn in onderstaande tabel nader gespecificeerd.

Lokale opbrengsten (heffingen)(in USD miljoenen)	Realisatie 2018	Begroot 2019	Begroot 2020	Verschil 2020 en 2019
Belastingen	10,8	9,9	10,3	0,5
Erfpachten en huur	3,3	3,1	3,3	0,2
Totaal overige goederen en diensten	10,2	5,7	6,7	1,0
Totaal	24,3	18,7	20,3	1,7

De in 2018 gerealiseerde lokale opbrengsten bedroegen USD 24,3 miljoen en waren incidenteel hoog mede vanwege naheffingen over voorgaande jaren. De lokale opbrengsten 2020 zijn behoedzaam begroot.

¹ Advies bij de ontwerpbegroting 2019 d.d. 2 november 2018 (kenmerk Cft 201800231)

Bij de begrotingsuitvoering 2020 moet worden gezien of een begrotingswijziging noodzakelijk is (tweede uitvoeringsrapportage 2020). Het Cft merkt op dat in de paragraaf lokale heffingen en belastingen een totaalbedrag van USD 23,3 miljoen staat vermeld en adviseert dit aan te passen.

Conform artikel 9 lid d van de BBV BES dient het OLB in de paragraaf over de lokale heffingen een aanduiding van de lokale lastendruk te verstrekken. Het Cft constateert dat deze ontbreekt. In artikel 9 lid e van de BBV BES staat dat het OLB een beschrijving dient te geven van het kwijtscheldingsbeleid. U geeft aan dat een verordening kwijtscheldingsbeleid in de maak is. Het Cft verzoekt u om in de uitvoeringsrapportages te informeren over de voortgang en ervoor zorg te dragen dat de verordening gereed is voor 1 januari 2020.

Lasten

De voor 2020 begrote lasten bedragen USD 49,1 miljoen en bestaan uit:

- Personeelslasten (inclusief voormalig personeel en externe inhuur) van USD 24,4 miljoen (49,7%).
- Overige goederen en diensten van USD 12,2 miljoen (24,8%). Hiervan is USD 1,5 miljoen bestemd voor onderhoud.
- Subsidies en inkomensoverdrachten van USD 10,3 miljoen (21%).
Overeenkomstig het beleidsprogramma van het BC wordt op voor sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening meer begroot dan voorgaande jaren.
- Afschrijvingslasten van USD 1,9 miljoen (3,9%).
- Een post onvoorzien van USD 0,25 miljoen (0,5%).

Personeel

De staat van salarissen en sociale lasten toont voor het jaar 2020 USD 21,8 miljoen aan personeelslasten. Ten opzichte van de goedgekeurde begroting 2019 (inclusief wijzigingen) zijn de begrote personeelslasten voor 2020 gestegen met USD 1,5 miljoen.

	Begroot 2017 (incl. wijziging)	Realisatie 2017	Begroot 2018 (incl. wijziging)	Realisatie 2018	Begroot 2019 (incl. wijziging)	Begroot 2020
Personeelslasten	USD 19,6 miljoen	USD 17,0 miljoen	USD 20,0 miljoen	USD 17,4 miljoen	USD 20,3 miljoen	USD 21,8 miljoen
Aantal fte's in dienst	348	358	346	338	343	345
Begrote vacatures	24	-	24	-	23	28
Lasten per fte (USD)	52,8 duizend	47,5 duizend	54,1 duizend	51,4 duizend	55,4 duizend	58,5 duizend

Het Cft stelt vast dat de personeelslasten de afgelopen jaren structureel te hoog zijn begroot. Enerzijds omdat het aantal fte in loondienst lager uitvalt dan begroot, anderzijds omdat de kosten per formatieplaats (fte) te hoog worden begroot.

Kenmerk
Cft 201900107
Blad
4/6

Zo zijn de gemiddelde personeelslasten per fte in de ontwerpbegroting 2020 circa 14% hoger dan de gemiddelde personeelslasten uit de jaarrekening 2018 en circa 19% hoger dan de realisatie op basis van de tweede uitvoeringsrapportage 2019 (USD 49,252).

Het Cft heeft in het advies op de ontwerpbegroting 2019 en de reacties op de uitvoeringsrapportages 2019 het OLB geadviseerd de personeelslasten realistisch en voldoende onderbouwd te begroten. Het Cft kan niet vaststellen dat de begrote USD 21,8 miljoen aan personeelslasten 2020 de best mogelijke inschatting betreft van de reeds aangegane financiële verplichtingen en te verwachten ontwikkelingen. Daardoor wordt niet voldaan aan artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES.

Het OLB heeft aangegeven in het tweede kwartaal 2019 een inventarisatie van lopende sollicitaties te hebben uitgevoerd. Deze inventarisatie wordt gebruikt om de ramingen ten aanzien van de personeelslasten voor de tweede helft van 2019 te herzien. Het Cft verzoekt u om deze analyse als basis te gebruiken voor de begroting 2020 en de begrote personeelslasten aan te passen.

Overigens wordt bij de personeelslasten aanvullend circa USD 1,0 miljoen begroot voor onderstand bij wijze van pensioen uitkeringen (2019: USD 1,0 miljoen).

Het Cft adviseert u de raming van de personeelslasten per fte voor 2020 in overeenstemming te brengen met de realisatie 2018 en eerste halfjaar 2019.

Onderhoud

In de ontwerpbegroting is voor USD 1,5 miljoen begroot voor onderhoud, hetgeen onvoldoende is om de grote achterstanden aan gebouwen en infrastructuur weg te werken. Zo is er alleen al voor het verbeteren van het wegennet USD 90 miljoen nodig (rapport "beheer wegen Bonaire", geactualiseerd in 2017).

De regering in Nederland heeft met ingang van 2018 jaarlijks structureel EUR 5 miljoen beschikbaar gesteld voor het BES infrastructuurfonds. Daarvan is EUR 2,75 miljoen gereserveerd voor onderhoud aan de infrastructuur van Bonaire. De ontwerpbegroting 2020 gaat niet in op deze beschikbare gelden en de mogelijke aanwending daarvan. Gegeven de noodzaak om het achterstallige onderhoud aan de infrastructuur op Bonaire aan te pakken adviseert het Cft om in de begroting 2020 een toelichting te geven op de beoogde aanwending van de gelden uit het BES infrastructuurfonds. De ontwerpbegroting voldoet niet aan artikel 11 van de BBV BES (verplichte paragraaf over onderhoud kapitaalgoederen) en dient te worden aangevuld.

Kapitaaluitgaven

Bij het toetsen van de ontwerpbegroting beoordeelt het Cft eveneens de verwachte ontwikkeling van de liquiditeiten. De middelen die vrijkomen uit de afschrijvingen (USD 1,9 miljoen) zijn meer dan toereikend om aan de aflossingen op de renteloze leningen (USD 1,0 miljoen) en de begrote investeringen (USD 0,3 miljoen) te voldoen.

Er resteert dan zelfs een positief saldo van USD 0,6 miljoen. Het Cft adviseert het OLB te bezien of dit positieve saldo kan worden aangewend voor aanvullende investeringen en de ontwerpbegroting hierop aan te passen.

Het OLB begroot meerjarig USD 0,3 miljoen voor verbetering van geïmplementeerde applicaties (automatisering, directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning). In het huidige verbeterplan financieel beheer is een van de deelplannen het implementeren van de AO/IC ten aanzien van de processen grondbeheer en erfpacht uitgifte. Hiervoor is een nieuw automatiseringssysteem benodigd. U wordt verzocht om nader toe te lichten wat de investeringsplannen zijn ten aanzien van dit systeem en indien nodig deze (specifiek of aanvullend) in de ontwerpbegroting 2020 op te nemen.

Financieel beheer

In het bestuursakkoord is vastgelegd dat het bestuurscollege in augustus 2019 het verbeterplan 2.0 zal opleveren met als doel het verkrijgen van een goedkeurende accountantsverklaring bij de jaarrekening 2021. Het OLB heeft in juni een concept van het verbeterplan 2.0 aan het Cft aangeboden. Dit concept plan gaat uit van een uitvoeringsperiode van 2019 tot en met 2022. Het OLB vermeldt hierin dat de projectuitvoering kan worden vertraagd door onvoorziene kosten. Uit de ontwerpbegroting 2020 blijkt niet duidelijk hoe de kosten voor de uitvoering van het verbeterplan 2.0 in 2020 in de begroting zijn verwerkt. Het Cft adviseert u om dit duidelijker in de ontwerpbegroting toe te lichten.

In het verbeterplan financieel beheer 2.0 is opgenomen dat het OLB ernaar streeft om in 2020 een ontwerpbegroting 2021 in te dienen die voldoet aan de voorschriften zoals opgenomen in de Wet FinBES (en daardoor ook de BBV BES).

De verplichte toelichting in de ontwerpbegroting ten aanzien van het grondbeleid voldoet nog niet aan artikel 14 van de BBV BES. In de ontwerpbegroting ontbreekt een visie op het grondbeleid in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van het beleid die zijn opgenomen in de begroting. Als onderdeel van het bestuursakkoord heeft het OLB een kadernota grondbeleid opgesteld. De kadernota heeft nog besluitvorming door het bestuurscollege. Het OLB heeft aangegeven de kadernota in 2020 verder uit te werken en te implementeren.

Overheidsentiteiten en collectieve sector

Het OLB heeft, conform artikel 8 van de BBV BES, een paragraaf over de deelnemingen en een paragraaf over de collectieve sector in de ontwerpbegroting 2020 opgenomen. In de paragraaf betreffende de deelnemingen worden de visie van het OLB op de deelnemingen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van het beleid die zijn opgenomen in de begroting en de beleidsvoornemens omtrent de deelnemingen niet toegelicht, waardoor de ontwerpbegroting niet voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 13 van de BBV BES.

Kenmerk
Cft 201900107
Blad
6/6

Ook de paragraaf ten aanzien van de collectieve sector voldoet niet aan de voorschriften van de BBV BES (artikel 15). Deze paragraaf mist een overzicht van de schuld cijfers van voorgaande jaren en van de voorziene schulden die in het begrotingsjaar worden aangegaan. De collectieve sector van het OLB bestaat naast het openbaar lichaam zelf uit een tiental entiteiten. De voorlopige cijfers over 2018 van de collectieve sector ontbreken. Het Cft kan hierdoor de rentelastnorm voor de collectieve sector niet berekenen en kan niet vaststellen of wordt voldaan aan artikel 19 lid 2 sub a van de Wet FinBES. Hierin staat vermeld dat de rentelastnorm voor de collectieve sector van een openbaar lichaam gemiddeld 0% per begrotingsjaar mag zijn.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Vacaturelijst 2020

Funcienaam
In PIMS systeem

Totaal

Vacaturelijst 2020

Directie Bedrijfsvoering & Ondersteuning

002.10.16 DIRECTIE EN STAF B&O

Vacatures

Officemanager

59.143

Directie Bedrijfsvoering & Ondersteuning

002.10.01 FINANCIEN

Vacatures

Financieel Medewerker A

44.157

Financieel Medewerker C

68.725

Beleidsadviseur C/Financiën/ **Fiscale Zaken**

89.378

Directie Bedrijfsvoering & Ondersteuning

002.10.03 COMMUNICATIE

Vacatures

Afdelingshoofd B/Communicatie

115.775

Communicatie Adviseur

78.439

Directie Bedrijfsvoering & Ondersteuning

002.10.04 POST & ARCHIEF

Vacatures

Medewerker Post

38.157

Hoofdmedewerker Semi- Statisch Archief -FU

68.725

Medewerker Archief - FU - Semi Statisch Archief (NW)

44.157

Medewerker Post

38.157

Directie Bedrijfsvoering & Ondersteuning

002.10.05 JURIDISCHE EN ALGEMENE ZAKEN

Vacatures

Senior Bestuurlijk Juridisch Adviseur (NW)

101.707

Bestuurlijk Juridisch Adviseur B

89.378

Directie Bedrijfsvoering & Ondersteuning

002.10.07 INFORMATIE COMMUNICATIE TECHNOLOGIE

Vacatures

Medewerker Gegevens- en Applicatiebeheer (van Fin.)

50.340

Directie Toezicht en Handhaving

Directie Toezicht en Handhaving

725.00.05 HANDHAVING SAMENLEVING & ZORG

Vacature

Afdelingshoofd A/Handhaving Samenleving en Zorg

101.707

Directie Toezicht & Handhaving

222.00.01 HAVEN- EN LOODSWEZEN

Vacatures

Financieel- Administratief Medewerker Haven en loodswezen -FU

50.340

Senior Loods

120.381

Directie Ruimte en Ontwikkeling

Directie Ruimte & Ontwikkeling

002.10.18 BELEID EN PROJECTEN RUIMTE EN ONTWIKKELING

002 Afdelingshoofd

Vacature

Afdelingshoofd C/Beleid en Projecten 131.928

210 Unit Bouw & Civiele Werken

vacature

Beleidsadviseur C/Bouw 89.378

Beleidsadviseur B/Civiele Werken 78.439

341 Unit L.V.V

Vacatures

Beleidsadviseur C/LVV 89.378

723 Unit Milieu & Natuur vergunningen

Vacatures

Vergunningverlener Senior 68.725

822 Unit Bouwvergunningen

Vacatures

Vergunningverlener 55.792

Vergunningverlener 55.792

020.10.10 REALISATIE - GRONDZAKEN

020 Unit Grondzaken

Vacature

Beleidsadviseur B/Grondzaken 78.439

Directie Ruimte & Ontwikkeling

BEHEER OPENBARE RUIMTE

210.10.00 BEHEER OPENBARE WERKEN -ONDERHOUD OPENBARE WERKEN

Vacatures

Medewerker Uitvoering 32.358

Directie Samenleving en Zorg

Directie Samenleving & Zorg

600.10.10 MAATSCHAPPELIJKE ONDERSTEUNING EN ARBEIDAANGELEGENHEDEN

Vacatures

Maatschappelijk Werker B 68.725

Directie Samenleving & Zorg

Vacatures

Beleidsadviseur B/ Educatie 78.439

Directie Samenleving & Zorg

530.00.01 SPORT / INDEBON

vacature

Sportleider 38.157

Sportleider 39.655

Sportleider 32.944

Directie Samenleving & Zorg

700.10.00 PUBLIEKE GEZONDHEIDSZORG

Vacatures

Beleidsadviseur A / Preventie en Promotie 68.725
Beleidsadviseur C/Arts Publieke Gezondheid 44.798

Directie Samenleving & Zorg

003.00.01 BURGERZAKEN

Vacatures

Afdelingshoofd B / Burgerzaken 115.775

Directie Samenleving & Zorg

540.00.01 SERVICIO DI KULTURA, ARTE I LITERATURA

Vacatures

Onderafdelingshoofd Cultuur 78.439

BIJZONDERE UITKERINGEN

Directie Samenleving & Zorg

700.00.05 BIJZONDERE UITKERING PUBLIEKE GEZONDHEIDSZORG

Vacatures

Beleidsadviseur C/ G.G. D. Bonaire (tijdelijk - fin van VWS -**UITZOEKEN**) 89.378

TOTAAL GENERAAL

2.449.242

Grootboeknummer	Functie	Bedrag
001.60.00	Secr. Adm Med C	40188
002.10.01	Bel Adv. A	65542
002.10.01	Hoofd FA	66127
002.10.01	Bel. Adv C	89378
002.10.04	Applicatiebeheerder	50782
002.01.05	Bestuurlijk juridisch adviseur B	89378
002.10.09	Adj ES	11004
002.10.16	Directeur BO	149931
002.10.18	Bel Adv	89378
211.10.00	Coordinator Rijbewijzen	10022
300.00.05	Sr. Inspecteur	9443
400.10.00	Med Subsidie adm	4245
400.10.00	Bel Adv C	63676
600.10.00	Hoofd MOA	5598
600.10.00	Bel Adv B - Maatschap. Dienstverlening	73253
		817945