

Griffie ER Bonaire	
Ingek.:	DEC 12 2015
Volgnummer:	2015013418
Griffier:	Uitv.:



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Bestuurscollege openbaar lichaam Bonaire
Plasa Reina Wilhelmina 1
Kralendijk
Bonaire
Caribisch Nederland

Directie Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Contactpersoon
L.A.W. van de Watering
Linda.watering@minbzk.nl

Kenmerk
2015-0000714346
Uw kenmerk

Datum 9 december 2015
Betreft Wijziging Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Geacht college,

Op 4 november 2015 is de Wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet, de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de Waterschapswet (institutionele bepalingen) in het Staatsblad gepubliceerd (Stb. 2015, 426). Het wetsvoorstel, dat reeds in mei 2012 voor consultatie is voorgelegd aan de bestuurscolleges van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en aan de Rijksvertegenwoordiger, treedt per 1 februari 2016 in werking. Door middel van deze brief stel ik u op de hoogte van de wijzigingen die dit voor de openbare lichamen met zich brengt.

De Gemeentewet dient in beginsel als uitgangspunt voor de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES). Bij de voorgenomen wijzigingen van de Gemeentewet is met het oog op de bijzondere status van de openbare lichamen zorgvuldig afgewogen welke wijzigingen ook voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba moesten worden doorgevoerd. Veel van de wijzigingen van de WolBES zijn gelijklopend aan de wijzigingen van de Gemeentewet. Het gaat om overeenkomstige bepalingen ten aanzien van de eilandsbestuurders, hun taakuitoefening en onderlinge verhoudingen. Voorts zijn er een aantal specifieke wijzigingen voor de WolBES. De belangrijkste wijzigingen betreffen een regeling voor de waarneming van de gezaghebber en een uitbreiding van de goedkeuringsbevoegdheid van de Rijksvertegenwoordiger ten aanzien van personeelsbesluiten van eilandsambtenaren tot degenen die krachtens overeenkomsten van opdracht worden ingehuurd door het openbaar lichaam.

Wijzigingen overeenkomstig Gemeentewet

Ondertekening stukken (artikel 34, tweede lid)

Het bestuurscollege kon al, op grond van artikel 71, tweede lid, de gezaghebber toestaan dat hij de ondertekening van stukken van het bestuurscollege opdraagt aan een ander lid van het bestuurscollege, aan de eilandsecretaris of aan een of meer andere ambtenaren van het openbaar lichaam. Nieuw is dat een overeenkomstige regeling nu ook voor ondertekening van stukken van de eilandsraad geldt: de eilandsraad kan de gezaghebber toestaan de ondertekening van stukken van de eilandsraad op te dragen aan de eilandsgriffier of aan een of

meer andere bij de griffie werkzame ambtenaren. In dat geval blijft medeondertekening door de eilandsgriffier achterwege.

Stemming (artikel 37, eerste lid en artikel 60, eerste lid)

Op de benoeming van een eilandsgedeputeerde is artikel 32 voortaan van toepassing. Dat betekent dat schriftelijk gestemd moet worden. Daardoor is deze stemming geheim. Dit geldt ook voor de stemming over het ontslag van een eilandsgedeputeerde in het geval een motie van wantrouwen niet tot onmiddellijk aftreden leidt.

Ontslag met onmiddellijke ingang (artikel 55, tweede lid)

De hoofdregel is dat het ontslag van de gedeputeerde die vrijwillig ontslag neemt, een maand later ingaat, of zoveel eerder als zijn opvolger de benoeming heeft aangenomen. Nieuw is dat vrijwillig ontslag nu ook met onmiddellijke ingang genomen kan worden; dit is aan de eilandsgedeputeerde om af te wegen.

Tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten (artikel 56, artikel 78 en artikel 120)

Het woord "financiële" in bovengenoemde bepalingen is geschrapt. Daarmee wordt buiten twiifel gesteld dat andere voorzieningen dan in geld, in het rechtspositiebesluit politieke gezagdragers BES geregeld kunnen worden.

Vergoedingen eilandsraad- en commissieleden (artikel 123, tweede lid)

Door dit artikel wordt expliciet bepaald dat de eilandsraad geen verordening hoeft vast te stellen voor onderwerpen die al in het Rechtspositiebesluit politieke gezagdragers BES zijn geregeld. Deze wijziging hangt samen met de hierboven genoemde wijzigingen in de artikelen 56, 78 en 120. De strekking van de wijziging van artikel 123 is dat de voordelen die in het Rechtspositiebesluit politieke gezagdragers BES zijn geregeld, niet ook in de verordening behoeven te worden vastgelegd (tenzij dit rechtspositiebesluit nadere regeling voorschrijft).

Fiscaal onderzoek benoeming gezaghebber en Rijksvertegenwoordiger (artikel 73, zesde lid, artikel 78, artikel 188, vierde lid, artikel 193 en artikel 200, derde lid)

Bij de benoeming van een gezaghebber of Rijksvertegenwoordiger wordt onderzoek verricht. Dat bestaat uit naslag door de AIVD en fiscaal onderzoek door de rijksbelastingdienst. Voor dat fiscale onderzoek wordt nu een grondslag opgenomen in artikel 73 en artikel 200. Bepaald wordt dat de rijksbelastingdienst aan de Minister van BZK de gegevens verstrekt over feiten waarvoor een bestuurlijke boete of strafbeschikking is opgelegd of had kunnen worden opgelegd, benodigd om te bepalen of er in fiscaal opzicht naar het oordeel van de Minister van BZK zwaarwegende gronden zijn die zich tegen een benoeming verzetten, alsmede voor de verrekening van neveninkomsten. Het betreft gegevens over het fiscale betalings- en aangiftgedrag voor zover dit aanleiding heeft gegeven of had kunnen geven tot een verzuim- of vergrijpboete.

Openbare beëdiging gezaghebber (artikel 77, eerste lid)

Met deze wijziging wordt geregeld dat de beëdiging van de gezaghebber door de Rijksvertegenwoordiger voortaan in het openbaar geschiedt ten overstaan van de eilandsraad.

Herbenoeming gezaghebber (artikel 87, eerste lid)

Geregeld wordt dat de krachtens artikel 87 te stellen regels ook betrekking kunnen hebben op de herbenoeming van de gezaghebber.

Geen eilandsraadsleden in bezwaar- en klachtcommissies (artikel 118, derde lid)

Met deze wijziging wordt bewerkstelligd dat eilandsraadsleden geen lid meer kunnen zijn van een door het bestuurscollege of de gezaghebber ingestelde commissie die is belast met het adviseren over de beslissing op bezwaarschriften of met de behandeling van en de advisering over klachten.

Betrokkenheid bestuurscollege bij initiatiefvoorstellen eilandsraad (artikel 150, vierde lid)

Met deze wijziging wordt de betrokkenheid van het bestuurscollege bij initiatiefvoorstellen van de eilandsraad verzekerd door te bepalen dat de eilandsraad het ontwerp aan het bestuurscollege moet voorleggen alvorens een besluit te nemen.

Bestuurlijke integriteit (artikel 172, tweede lid)

Met de voorgestelde aanvulling wordt expliciet vastgelegd dat de gezaghebber een bijzondere verantwoordelijkheid heeft voor de bestuurlijke integriteit van het openbaar lichaam.

Specifieke wijzigingen WolBES

Waarneming gezaghebber (artikel 90, artikel 93)

De waarneming van de gezaghebber wordt gewijzigd. Met het nieuwe artikel 90 wordt de gezaghebber bij verhindering of ontstentenis niet door een eilandsgedeputeerde maar door een externe waarnemer vervangen. Het is aan de Rijksvertegenwoordiger om hierin te voorzien. Daarnaast kan de Rijksvertegenwoordiger een waarnemend gezaghebber benoemen indien hij dit in het belang van openbaar lichaam noodzakelijk acht, bijvoorbeeld om de periode tussen ontslag van de gezaghebber en zijn opvolging door een door de Kroon benoemde gezaghebber te overbruggen of in geval van een bestuurlijke crisis. Artikel 93 regelt dat het vereiste van Nederlandschap (artikel 75) en de regeling inzake nevenfuncties (artikel 79) die gelden voor de gezaghebber voortaan ook van toepassing zijn op de waarnemend gezaghebber.

Herstel omissie ten aanzien van goedkeuringsgronden personeelsbesluiten eilandsecretaris en -griffier, en op de griffie werkzame ambtenaren (artikel 126, tweede lid, artikel 135, tweede lid)

De eilandsecretaris is een onder bestuurscollege ressorterende ambtenaar. Daarom dient bij de op hem betrekking hebbende personeelsbesluiten evenzeer getoetst te worden aan de daarover door het bestuurscollege te stellen regels als

Directie
Koninkrijksrelaties

Datum
9 december 2015

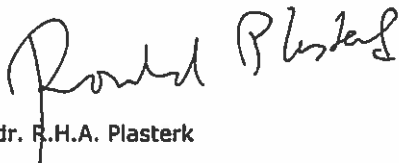
Kenmerk
2015-0000714346

bedoeld in artikel 168, tweede lid WolBES. In het huidige artikel wordt als mogelijke grond van het weigeren van goedkeuring door de Rijksvertegenwoordiger echter strijd met het algemeen belang genoemd. Met deze wijziging van dit artikel wordt deze omissie hersteld. In het geval van de eilandsgriffier en de op de griffie werkzame ambtenaren is sprake van een zelfde omissie: ook hier wordt gewijzigd dat in plaats van het algemeen belang, voortaan aan de door de eilandsraad hierover gestelde regels wordt getoetst door de Rijksvertegenwoordiger.

Goedkeuringsbevoegdheid Rijksvertegenwoordiger ten aanzien van overeenkomsten van opdracht (artikel 168, derde lid, artikel 204, eerste lid)
De goedkeuringsbevoegdheid van de Rijksvertegenwoordiger ten aanzien van besluiten tot benoeming, bevordering, schorsing en ontslag van eilandsambtenaren wordt uitgebreid tot degenen die krachtens overeenkomsten van opdracht worden ingehuurd. De regels die het bestuurscollege ingevolge artikel 168, tweede lid vaststelt voor het benoemen, bevorderen, schorsen en ontslaan van ambtenaren en waaraan de Rijksvertegenwoordiger bij zijn goedkeuring toetst, moeten dezelfde betekenis krijgen voor degenen die op basis van een overeenkomst van opdracht voor meer dan één maand en gedurende ten minste 16 uur gemiddeld per week werkzaamheden verricht voor het openbaar lichaam, of laat verrichten door derden.

Een afschrift van deze brief wordt verzonden naar de eilandsraad en de Rijksvertegenwoordiger.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk