

Jaarverslag 2014

Griffie Eilandsraad



Griffie ER Bonaire

Ingek.: MAR 04 2015

Volgnummer: 2015002192

Griffier:	Uitv.:
-----------	--------

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
1. Organisatie	2
1.1 Strategie en beleid	2
1.2 Middelen	3
1.2.1 Raadsleden en griffiemedewerkers	4
1.2.2 Huisvesting	7
2. Resultaat	9
2.1 Bijeenkomsten	9
2.2 Vragen en verzoeken.....	10
2.3 Registraties.....	11
2.4 Bestuurlijke stukken	11
3. De gezamenlijke Rekenkamer	11
3.1 De ontwikkeling van het dualisme	12

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de afdeling Griffie over het kalenderjaar 2014. Het jaarverslag bevat onderwerpen die betrekking hebben op de Eilandsraad, Vaste Commissies, het Presidium, raadsbijeenkomsten en de Griffie.

1. Organisatie

1.1 Strategie en beleid

In november 2013 is de organisatie van de Griffie door de eilandsraad vastgesteld. In 2014 is begonnen om invulling te geven aan de organisatie. In 2014 is de eilandsraad akkoord gegaan de organisatie uit te breiden met nog een fte, namelijk die van secretariële medewerker. De Griffie wordt intussen versterkt door twee medewerkers op een overeenkomst van opdracht (OvO). Pas op 1 januari 2015 is de aangetrokken beleidsmedewerker A voor de griffie daadwerkelijk aan haar werkzaamheden begonnen. De twee medewerkers op een OvO moeten in 2015 vervangen worden door medewerkers in dienst en toegevoegd aan de griffie. De werkzaamheden van de Griffier en Griffie komen tot hun volledig recht als alle fte's vervuld zijn en de medewerkers goed op elkaar zijn ingespeeld, en gezamenlijk op de eilandsraad. De beleidsmedewerker A is op HBO niveau en de bedoeling is dat de secretariële medewerker tenminste op een MBO niveau plus zit en de andere op een MBO niveau met elektronisch/administratieve en technische kennis.

Met het akkoord van het presidium heeft de Griffier eind november 2014 een elektronische enquête opgesteld die anoniem door de leden kunnen worden ingevuld. Het doel is om de beleving van de fracties vast te kunnen stellen betreft de werkzaamheden van de griffie, die er naartoe kunnen leiden dat het functioneren van

de griffier/griffie verbeterd en versterkt kunnen worden. Tevens dient de enquête om vast te stellen of de raad een griffie wenst die zich beperkt tot louter administratief-secretariële ondersteuning dan wel een belangrijke inhoudelijke, stimulerende en vernieuwende rol toebedeeld krijgt.

Het eindrapport zal door de *'Virtual Curaçao'*, verbonden aan de *'Intercontinental University of Curaçao'* (ICUC) en de Vrije Universiteit van Amsterdam opgesteld worden die tevens de wetenschappelijke analyse voor haar rekening zal nemen.

Van de 9 eilandsraadleden hebben op 1 januari 2015 alleen drie (3) leden de enquête ingevuld. Op 18 maart 2015 zullen er eilandsraadverkiezingen worden gehouden. Dat betekent dat eind maart een nieuwe zittingsperiode zal aanbreken. Met deze nieuwe raad zal verder afspraken worden gemaakt betreft verdere ontwikkelingen bij de Griffie.

1.2 Middelen

De afdeling Griffie zorgt voor een zorgvuldige, klantgerichte ondersteuning en facilitering van de eilandsraad en haar commissies, als zodanig dat de raadsleden in staat gesteld worden een goede besluitvorming te realiseren. In deze paragraaf wordt beschreven welke middelen de afdeling Griffie heeft ingezet om de doelstellingen van het raads- en griffiewerk te verwezenlijken. Achtereenvolgens worden personeel, financiën, processen en informatie behandeld.

1.2.1 Raadsleden en griffiemedewerkers

In deze subparagraaf worden, als middelen voor het griffiewerk, de griffiemedewerkers aan de orde gesteld. Daarnaast wordt aandacht besteed aan de samenstelling van de raad en zijn commissies.

De bezetting van de afdeling Griffie was gedurende 2014 als volgt:

In de functie van Griffier (formatie 1fte) was de heer Willem Cecilia werkzaam.

Aanvullend was mw. L. Felix als medewerker Raadsinformatie systeem (RIS) beschikbaar met overeenkomst van opdracht per 01-02-2014. Op 26-09-2014 werd de overeenkomst van opdracht met mw.L. Felix verlengd voor 8 maanden (01-08-2014 t/m 31-03-2015).

Als beheerder passangrahan was de heer Z. Ayubi met overeenkomst van opdracht gedurende het volledige jaar werkzaam.

Op 27-05-2014 heeft de eilandsraad ingestemd met het openstellen van de vacature beleidsadviseur A en op 28-10-2014 is de raad akkoord gegaan met de benoeming van mw.V. Rollan in deze functie.

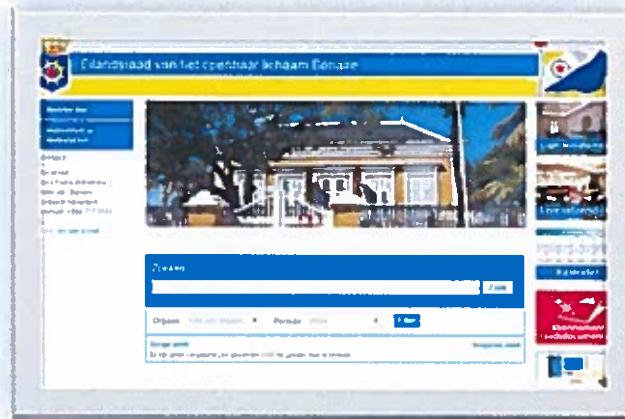
Op 25-11-2014 is de eilandsraad akkoord gegaan met de benoeming van mw.V. Rollan tot waarnemend Griffier.

Een keer per maand vond er werkoverleg plaats bij de afdeling Griffie. Er werden functioneringsgesprekken gehouden met beide medewerkers voor de verlenging van hun overeenkomsten van opdracht.

De afdeling Griffie kende in 2014 nauwelijks ziekteverzuim.

In totaal waren er 4x een driehoeksoverleg tussen gezaghebber, eilandsecretaris en de eilandgriffier.

Het project van de Raadsinformatiesysteem (RIS) heeft in 2014 als zodanig vorderingen gemaakt dat het gelanceerd kan worden. Beperkte capaciteit in bandbreedte samen met beperkte menskracht en middelen, hinderde de doelstelling om de verstrekking van papieren raadstukken tot een minimaal te beperken en meer informatie digitaal beschikbaar te stellen.



Samenstelling van de eilandsraad voor het jaar 2014.

Gedurende het jaar 2014 vond er tweemaal verandering in de samenstelling van de raad plaats ivm ontslag name en intreding nieuwe leden (zie onderstaand tabel). Sinds 01 maart is de heer E.E. Rijna de voorzitter van de eilandsraad en per 09 december 2014 mw. M. Silberie als waarnemend voorzitter.

Partij	Naam lid	Periode
U.P.B. (4 zetels)	J. Levenstone	Hele jaar
	R. Booi	06-05-2014 tot 09-12-2014
	M. Winklaar	Tot 06-05-2014
	H. Emerenciana	Vanaf 09-12-2014
	M. Silberie	Hele jaar
	R. Wilsoe	Hele jaar
P.D.B. (3 zetels)	R. Beukenboom	Hele jaar
	M. Janga	
	C. Abraham	
M.B.L. (1 zetel)	B. Dirksz	Hele jaar
Fractie Santana (1 zetel)	R. Santana	Hele jaar



Samenstelling van de Vaste Commissies voor het jaar 2014.

Vaste Commissie Intereilandelijke en Koninkrijksrelaties (Interko)

Voorzitter	J. Levenstone
Vice voorzitter	R. Wilsoe
Lid	R. Beukenboom
Lid	R. Santana
Lid	B. Dirksz

Vaste Commissie Bedrijfsvoering en Ondersteuning (B&O)

Voorzitter	J. Levenstone
Vice Voorzitter	H. Emerenciana (sinds 09-12-2014 voorheen hr.R. Booi – mw. M. Winklaar)
Lid	C. Abraham
Lid	R. Santana
Lid	B. Dirksz

Vaste Commissie Samenleving en Zorg (S&Z)

Voorzitter	M. Janga
Vice voorzitter	R. Beukenboom
Lid	R. Wilsoe
Lid	R. Santana
Lid	B. Dirksz

Vaste Commissie Ruimte en Ontwikkeling (R&O)

Voorzitter	M. Silberie
Vice Voorzitter	H. Emerenciana (sinds 09-12-2014 voorheen hr.R. Booi – M. Winklaar)
Lid	R. Beukenboom
Lid	R. Santana
Lid	B. Dirksz

Vaste Commissie Toezicht en Handhaving (T&H)

Voorzitter	B. Dirksz
Vice	M. Janga
Lid	M. Silberie
Lid	C. Abraham
Lid	R. Santana

1.2.2 Huisvesting

De eilandsraad en griffie waren tijdelijk gehuisvest in het voormalige LTS-gebouw te Boulevard J.A. Abraham ivm restauratie van het Passangrahan gebouw. Op 05 mei 2014 vond de viering ivm heropening van het monumentale Passangrahan gebouw plaats. Het Passangrahan gebouw wordt gebruikt als

vergader ruimte van de eilandsraad, trouwerijen en andere officiële aangelegenheden. Het gebouw beschikt nu ook over goed geoutilleerde ruimte voor de fracties en de griffie. Een gedeelte op de begane grond is gereserveerd voor (kunst) exposities.



2. Resultaat

In dit hoofdstuk wordt het aantal ondersteunende bijeenkomsten weergegeven alsook een toelichting.

2.1 Bijeenkomsten

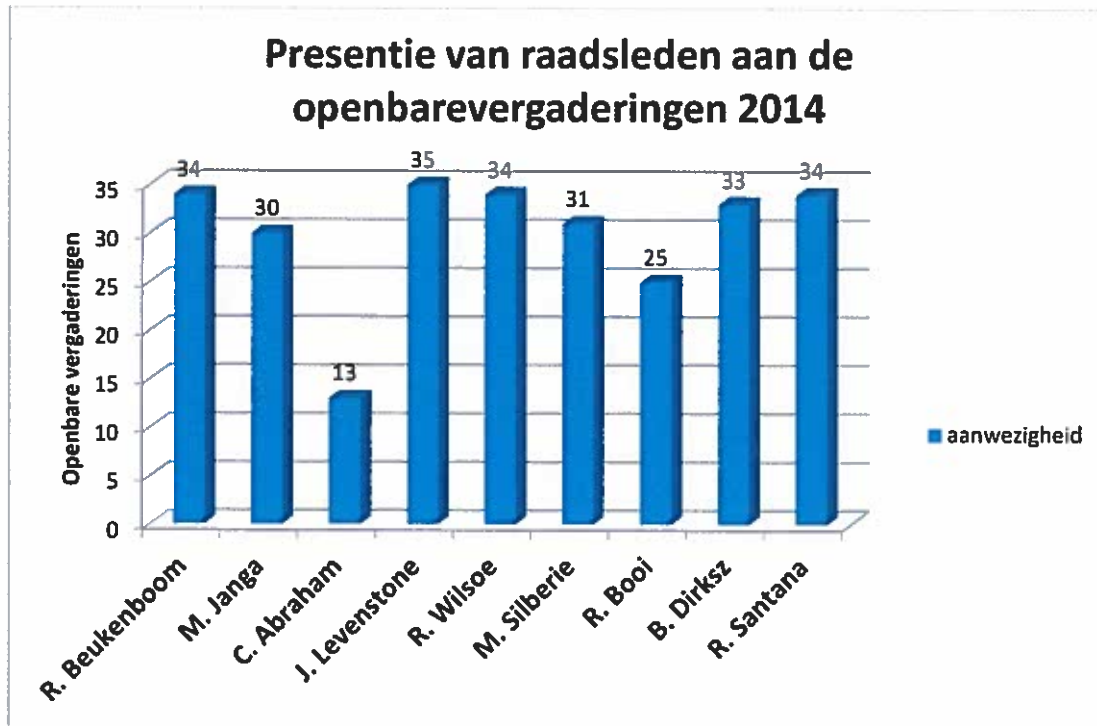
In onderstaand tabel is opgenomen hoeveel bijeenkomsten de afdeling Griffie ondersteuning aan heeft gegeven.

		Gepland	Gerealiseerd
Openbare eilandsraadvergadering (MVR)		11	18
Openbare eilandsraadvergadering (BVR)		11	19
Plechtige openbare vergadering		0	2
Presidium vergadering		12	15
		Gepland	Gerealiseerd
Vaste commissie vergaderingen	T&H	1	1
	R&O	2	2
	Interko.	1	1
	B&O	4	4
	S&Z	2	2
Werkbezoeken*		6	6
Informatieve bijeenkomsten		7	5
VNG congres		1	1
Cursus en trainingen		0	0
Totaal			

*De werkbezoeken waren naar Curacao, Aruba, Saba, St. Eustatius en St. Maarten.



Onderstaand grafiek geeft aan de aanwezigheid van de raadsleden bij de 37 gerealiseerde openbare vergaderingen.



Om de maand vond er een onderhoud plaats tussen de voorzitter, fractieleiders en de Rijksvertegenwoordiger. Het vorenstaande heeft echter niet plaatsgevonden met de wvd Rijksvertegenwoordiger. Voornoemd onderhoud is vertrouwelijk en er vindt geen verslaglegging plaats.

In totaal hebben zeven personen gebruik gemaakt van het spreekrecht gedurende de openbare eilandsraadvergaderingen conform artikel 47 van het reglement van orde.

2.2 Vragen en verzoeken

Ook gedurende het jaar 2014 gold dat de raadsleden conform artikel 45 schriftelijke vragen via de Griffier konden indienen. Tevens konden ze ook conform artikel 46 (vragenuur) vragen stellen. De fractie die in 2014 de meeste vragen heeft gesteld was de 'Partido Demokratiko Boneriano'.

Verzoeken om ambtelijke bijstand	6
Ontvangen vragen conform artikel 45	6
Ontvangen vragen conform artikel 46 (vragenuur)	18
Verzoek om documenten	6

2.3 Registraties

Vanaf januari t/m oktober 2014 zijn er totaal 860 documenten met ER-nummers handmatig en in Access geregistreerd. Per juni 2014 werd ondersteuning verleend door de medewerker applicatie- en gegevensbeheerder bij de afdeling Post en Archief met registratie van documenten in de postregistratiesysteem eDocs/POVO. In verband met technische problemen kon er bij de afdeling Griffie zelf pas miv 01-10-2014 documenten geregistreerd worden. Totaal zijn er 454 documenten geregistreerd in eDocs/POVO. Er is nog een achterstand van stukken die in eDocs/POVO geregistreerd worden van de jaren 2012 en 2013.

2.4 Bestuurlijke stukken

Eilandsverordeningen	10
Eilandsraadbesluiten	7
Moties (aangenomen)	24
Moties (afgewezen)	5
Moties (staking van stemmen)	1
Amendement	2
Afkondigingsbladen	3

3. De gezamenlijke Rekenkamer

De gezamenlijke Rekenkamer voor de BES-eilanden is intussen een feit. De rekenkamer bestaat uit drie leden. Elke eilandsraad benoemt een lid voor de periode van zes jaar.

De Gezamenlijk Rekenkamer is onafhankelijk, heeft zijn eigen begroting en beslist zelf wat het onderzoeksobject is en controleert of het bestuurscollege de financiële middelen conform de wet en regels gebruikt. De Gezamenlijke Rekenkamer heeft zijn eigen verordening en formuleert elk jaar opnieuw het onderzoeksplan. Met zijn onderzoeken en adviezen draagt de gezamenlijke Rekenkamer bij aan een betere bestuurskwaliteit.

Op deze wijze ondersteunt de gezamenlijke Rekenkamer de eilandsraad in het controleren van het bestuurscollege. De gezamenlijke Rekenkamer BES is momenteel vleugellam omdat het bestuurscollege van Saba nog steeds geen lid heeft voorgedragen. Hierdoor heeft de Rekenkamer in 2014 nog geen enkele keer kunnen vergaderen om de benodigde structuur te geven aan het geheel dat in de eerste fase financieel en logistiek ondersteund zal worden door de Rekenkamer Rotterdam. In 2014 heeft dus geen onderzoek kunnen plaatsvinden naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het openbaar lichaam gevoerd bestuur.

3.1 De ontwikkeling van het dualisme

De verandering van het bestuurssysteem was mede een gevolg van de staatkundige verandering op 10 oktober 2010. Het nieuwe bestuurssysteem begon in 2011 te lopen met het aanstellen van een interim griffier, gevolgd door een permanente griffier in 2013. Het vertegenwoordigende orgaan, de eilandsraad kreeg drie rollen die zij steviger zou moeten uitvoeren. Deze rollen zijn: kaderstelling, controle en vertegenwoordiging. Met het nieuwe bestuurssysteem moet er een nieuwe dualistische cultuur ontstaan gekenmerkt door samenwerking tussen raad en college, waarbij men in samenspel, zonder op elkaars stoel te gaan zitten, het

openbare lichaam bestuurt. Het dualisme moet een bijdrage leveren aan het verkleinen van de kloof tussen burger en bestuur.

In 2014 heeft de griffie geconstateerd dat de ingewikkeldheid van de bestuurstaken voor conflicten zorgen bij de eilandsraad en bestuurscollege. De griffie wordt tevens gezien als een 'afdeling' van het ambtenarenapparaat waardoor een slagvaardig optreden wordt gehinderd. In 2015 zal meer worden geïnvesteerd in een goede en vlotte samenwerking tussen de griffie en de verschillende afdelingen en diensten van het openbaar lichaam Bonaire door tussenkomst van de eilandsecretaris, en eventueel door Service Level Agreements (SLA's).